



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

356
27012006

Biroul permanent al Senatului
Bp 806 17.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de un grup de 32 de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale Alianței D.A., PD, PC și UDMR (Bp 806/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, pentru "*fluidizarea procesului legislativ, în sensul că solicitarea informării din partea Guvernului să opereze, potrivit dispozițiilor constituționale, numai în situația în care propunerile legislative implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale*" și astfel încât Consiliul Legislativ să avizeze "*toate proiectele de acte normative, indiferent de obiectul de reglementare al acestora*".

II. Propuneri și observații

1. Art. 8 – *Avizarea proiectelor* – din Legea nr. 24/2000, prevede la alin. (1) că: "*În cazurile prevăzute de lege, în faza de elaborare a proiectelor de acte normative, inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților interesate în aplicarea acestora, în funcție de obiectul reglementării*".

Așadar, trebuie precizat că prin acest alineat se face referire la una dintre atribuțiile secretarului general al Guvernului, reglementată prin Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, "*de a primi și transmite spre avizare ministerelor proiectele de acte normative inițiate de minister și de a asigura avizarea actelor normative primite de la alți inițiatori*".

Pe de altă parte, articolul 111 alin. (1) din Constituție se referă la o altă etapă a procesului legislativ, aceea a informării Parlamentului de către Guvern și care are loc în faza procedurii parlamentare. În această fază, Guvernul și celelalte organe ale administrației publice, în cadrul controlului parlamentar al activității lor, sunt obligate să prezinte informațiile și documentele solicitate de Camera Deputaților, de Senat sau de comisiile parlamentare, prin intermediul președinților acestora.

Astfel, în cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, solicitarea informării este obligatorie.

În consecință, cele două texte de lege reglementează situații diferite, iar obiectivul stabilit în *Expunerea de motive* nu se realizează.

2. Referitor la modificarea art. 8 alin. (1), menționăm că nu se precizează subiectele în sarcina cărora se preconizează a fi stabilită obligația de a solicita "*informarea autorităților interesate în aplicarea*" proiectelor de acte normative, fără această precizare norma juridică având caracter imprecis și neclar.

În plus, din formularea textului nu reiese nici care sunt subiecții care se preconizează să îndeplinească obligația de informare a autorităților publice interesate și nici care sunt persoanele cărora aceste autorități vor fi obligate să le răspundă "*în termen de 60 de zile de la data solicitării informării*".

Cu privire la termenul de 60 de zile, considerăm că acesta este prea larg pentru a se putea îndeplini finalitatea legii, anume "*fluidizarea procesului legislativ*".

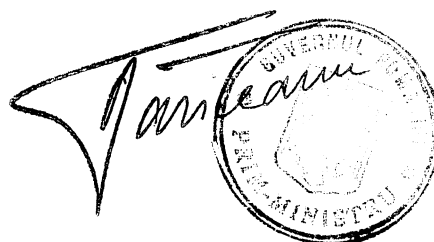
De asemenea, referitor la obligativitatea "*informării*" autorităților publice interesate, în locul obligativității solicitării "*avizului*" acestor autorități, considerăm că este imperativ necesar ca procesul de elaborare a actelor normative să beneficieze de rigoare normativă, precum și de aportul unor specialiști, în funcție de domeniul de reglementare, motiv pentru care apreciem că, în formularea actuală, textul satisface aceste privințe.

3. În ceea ce privește obligativitatea avizului Consiliului Legislativ, în cazul inițiativelor legislative ale parlamentarilor, această prevedere are caracter redundant, deoarece aceasta este deja instituită în cadrul alin. (2) al art. 8, astfel: "*...proiectele de legi, propunerile legislative, precum și proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului se supun în mod obligatoriu avizării Consiliului Legislativ*".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului